



Parlamentul României Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la

Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor

Programul de lucru al Comisiei pentru 2025

**Progresăm împreună: o Uniune mai ambițioasă, mai simplă și mai rapidă
COM(2025) 45 final**

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 1) privind rolul parlamentelor naționale în Uniunea Europeană*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/131/15.04.2025,
Senatul adoptă prezenta h o t ă r â r e.

Art.1. - Senatul României

- (1) Salută adoptarea Programului de lucru pentru 2025, deoarece reflectă o viziune strategică și coerentă asupra viitorului Uniunii Europene, concentrându-se pe consolidarea competitivității, securității și echității sociale. Prin prioritizarea acestor domenii, Comisia își propune să răspundă eficient provocărilor actuale și să creeze un cadru propice pentru dezvoltarea durabilă și prosperitatea cetățenilor europeni.
- (2) Constată că un element deosebit de important este accentul pus pe simplificarea legislației și reducerea sarcinilor administrative. Această inițiativă este esențială pentru îmbunătățirea funcționării politicilor și a legislației UE, facilitând astfel dezvoltarea economică și inovarea în cadrul Uniunii.

Art. 2.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar Opinia cuprinsă în prezenta hotărâre se transmite instituțiilor europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din ... aprilie 2025, cu respectarea prevederilor art. 76 alin(2) din Constituția României, republicată.

**p. Președintele Senatului
Mircea ABRUDEAN**

București, ... aprilie 2025

Nr.



Parlamentul României
Senat

SENATUL ROMÂNIEI	
Comisia pentru Afaceri Europene	
Nr. LXII/	131
Data	15.04.2025

SENATUL ROMÂNIEI	
Nr. XXXVII /	310
Data	16.04.2025

Comisia pentru Afaceri Europene

Raport

la

**Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul
Economic și Social European și Comitetul Regiunilor
Programul de lucru al Comisiei pentru 2025**

**Progresăm împreună: o Uniune mai ambițioasă, mai simplă și mai rapidă
COM(2025) 45 final**

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.1, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării și a stabilirii priorităților Senatului pe anul 2025 cu Programul de lucru al Comisiei pentru 2025 - Progresăm împreună: o Uniune mai ambițioasă, mai simplă și mai rapidă, COM(2025) 45 final.

Ședința comisiei a avut loc în data de 15 aprilie, în format hibrid. La dezbateri au participat reprezentanți din partea Ministerului Afacerilor Externe.

Au fost analizate punctele de vedere ale Ministerului Afacerilor Externe și Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene.

Au fost primite Avize ale comisiilor permanente sesizate.

Membrii Comisiei au analizat avizele de la toate Comisiile Permanente ale Senatului care au transmis prioritățile pe care doresc să le analizeze.

Comisia Europeană adoptă anual un program de lucru care informează despre angajamentele politice privind prezentarea de noi inițiative, retragerea unor propuneri aflate în procedură legislativă și revizuirea sau abrogarea legislației existente.

Programul de lucru al Comisiei Europene pentru 2025, intitulat „Progresăm împreună: o Uniune mai ambițioasă, mai simplă și mai rapidă”, stabilește inițiativele esențiale pentru consolidarea unității și rezilienței Uniunii Europene. Acesta se
COM (2025) 45 final

concentrează pe **simplificarea legislației** și îmbunătățirea implementării acesteia, propunând măsuri legislative în domenii precum:

- Prosperitate și competitivitate sustenabilă
- Securitate și apărare
- Promovarea modelului social european
- Menținerea calității vieții
- Protejarea valorilor democratice
- Consolidarea poziției UE pe scena globală

Structura programului de lucru al Comisiei este:

- **Anexa I:** Inițiative noi. Această anexă enumeră inițiativele importante pe care Comisia intenționează să le adopte în 2025 pentru a îndeplini prioritățile sale. De asemenea, include pachete omnibus și propuneri de simplificare, precum și alte inițiative care vor simplifica legislația
- **Anexa II:** Plan anual de evaluări și verificări ale adecvării
- **Anexa III:** Lista propunerilor aflate în așteptare
- **Anexa IV:** Lista retragerilor. Prezenta listă include propunerile legislative aflate pe agenda de dezbatere a colegiitorilor pe care Comisia intenționează să le retragă în termen de șase luni
- **Anexa V:** Lista abrogărilor preconizate

În urma examinării, membrii comisiei:

1. **Salută** adoptarea Programului de lucru pentru 2025, deoarece reflectă o viziune strategică și coerentă asupra viitorului Uniunii Europene, concentrându-se pe consolidarea competitivității, securității și echității sociale. Prin prioritizarea acestor domenii, Comisia își propune să răspundă eficient provocărilor actuale și să creeze un cadru propice pentru dezvoltarea durabilă și prosperitatea cetățenilor europeni.
2. **Constată** că un element deosebit de important este accentul pus pe simplificarea legislației și reducerea sarcinilor administrative. Această inițiativă este esențială pentru îmbunătățirea funcționării politicilor și a legislației UE, facilitând astfel dezvoltarea economică și inovarea în cadrul Uniunii

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți, adoptarea și integrarea priorităților comisiilor permanente, cuprinse în anexă, și formularea unui **OPINII la COM(2025) 45 final**.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport, cu anexa ca parte integrantă, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

Președinte,
Senator Mihai COTET

Secretar,
Senator Andrei-Emil Dîrlău

Întocmit de către Ana Ungureanu, Comisia pentru Afaceri Europene

COM (2025) 45 final

Anexa I: Noi initiative

Nr.	Obiectivul de politică	Inițiativă
Un nou plan pentru prosperitatea și competitivitatea durabilă a Europei		
1.	Competitivitate	Busola pentru competitivitate (propunere fără caracter legislativ, T1 2025)
2.	Competitivitate	Strategia privind piața unică (propunere fără caracter legislativ, T2 2025)
3.	Simplificare	Primul pachet omnibus privind durabilitatea (inițiativă legislativă, T1 2025)
4.	Simplificare	Cel de al doilea pachet omnibus privind simplificarea investițiilor (inițiativă legislativă, T1 2025)
5.	Simplificare	Cel de al treilea pachet omnibus, care vizează inclusiv întreprinderile mici cu capitalizare medie și eliminarea cerințelor privind documentația pe suport de hârtie pentru produse (inițiativă legislativă, T2 2025)
6.	Simplificare	Revizuirea Regulamentului privind publicarea de informații privind finanțarea durabilă (propunere legislativă care include o evaluare a impactului, articolul 114 din TFUE, T4 2025)
7.	Simplificare	Pachetul digital (inițiativă legislativă care include o evaluare a impactului, T4 2025)
8.	Simplificare	Portofelul întreprinderilor europene (propunere legislativă care include o evaluare a impactului, articolul 114 din TFUE, T4 2025)
9.	Competitivitate și decarbonizare	Pactul pentru o industrie curată (propunere fără caracter legislativ, T1 2025)
		Planul de acțiune privind energia la prețuri accesibile (propunere fără caracter legislativ, T1 2025)
10.	Competitivitate și decarbonizare	Actul legislativ privind accelerarea decarbonizării industriale (propunere legislativă care include o evaluare a impactului, articolul 114 din TFUE, T4 2025)
11.	Competitivitate și decarbonizare	Strategia privind start-upurile și întreprinderile în faza de extindere (propunere fără caracter legislativ, T2 2025)
12.	Competitivitate	Comunicare privind o Uniune a economiilor și a investițiilor (propunere fără caracter legislativ, T1 2025)

		Revizuirea cadrului de securitizare (inițiativă legislativă care include o evaluare a impactului, articolul 114 din TFUE, T2 2025)
13.	Inovare	Actul legislativ privind rețelele digitale (propunere legislativă care include o evaluare a impactului, articolul 114 din TFUE, T4 2025)
14.	Inovare	Planul de acțiune continental privind IA (propunere fără caracter legislativ, T1 2025)
15.	Inovare	Strategia UE privind tehnologiile cuantice (propunere fără caracter legislativ, T2 2025)
16.	Competitivitate	Actul legislativ al UE privind spațiul (inițiativă legislativă care include o evaluare a impactului, articolul 114 din TFUE, T2 2025)
17.	Competitivitate și decarbonizare	Strategia în domeniul bioeconomiei (cu sau fără caracter legislativ, T4 2025)
18.	Simplificare	Revizuirea specifică a Regulamentului REACH (propunere legislativă, articolul 114 din TFUE, T4 2025)
19.	Securitate	Foaie de parcurs care pentru a pune capăt importurilor de energie din Rusia (propunere fără caracter legislativ, T1 2025)
20.	Competitivitate și decarbonizare	Planul de investiții în transporturi durabile (propunere fără caracter legislativ, T3 2025)
O nouă cră pentru apărarea și securitatea europeană		
21.	Securitate	Cartea albă privind viitorul apărării europene (propunere fără caracter legislativ, T1 2025)
22.	Pregătire și reziliență	Strategia UE privind o uniune a pregătirii pentru situații de criză (propunere fără caracter legislativ, T1 2025)
23.	Pregătire și reziliență	Act legislativ privind medicamentele critice (propunere legislativă, T1 2025)
		Strategia de sprijinire a contramăsurilor medicale împotriva amenințărilor la adresa sănătății publice (propunere fără caracter legislativ, T2 2025)
		Strategia de constituire de stocuri la nivelul UE (propunere fără caracter legislativ, T2 2025)
24.	Securitate	Noua strategie europeană de securitate internă (propunere fără caracter legislativ, T1 2025)
25.	Securitate	Noi reguli în materie de precursori de droguri (inițiativă legislativă care include o evaluare a impactului, articolele 114 și 207 din TFUE, T4 2025)

		Directiva privind traficul de arme de foc (propunere legislativă care include o evaluare a impactului, articolul 83 din TFUE, T4 2025)
26.	Securitate	Planul de acțiune privind securitatea cibernetică a spitalelor și a furnizorilor de servicii medicale (propunere fără caracter legislativ, T1 2025)
27.	Migrație	O nouă abordare comună privind returnările [propunere legislativă, articolul 79 alineatul (2) din TFUE, T1 2025]
28.	Migrație	Strategia europeană privind migrația și azilul (propunere fără caracter legislativ, T4 2025)
Suportul cetățenilor, consolidarea societăților noastre și a modelului nostru social		
29.	Echitate socială	Un nou plan de acțiune pentru punerea în aplicare a Pilonului european al drepturilor sociale (propunere fără caracter legislativ, T4 2025)
30.	Echitate socială	Foala de parcurs privind locurile de muncă de calitate (propunere fără caracter legislativ, T4 2025)
31.	Competitivitate	Uniunea competențelor (propunere fără caracter legislativ, T1 2025)
32.	Echitate socială	Agenda 2030 privind consumatorii, inclusiv un plan de acțiune pentru consumatori în cadrul pieței unice (propunere fără caracter legislativ, T4 2025)
Menținerea calității vieții noastre: securitatea alimentară, apa și natura		
33.	Decarbonizarea	Modificarea Legii europene a climei [propunere legislativă, articolul 192 alineatul (1) din TFUE, T1 2025]
34.	Competitivitate și decarbonizare	Viziunea pentru agricultură și sectorul alimentar (propunere fără caracter legislativ, T1 2025)
35.	Simplificare	Pachetul de simplificare a politicii agricole comune (inițiativă legislativă, T2 2025)
36.	Competitivitate	Pactul privind oceanele (propunere fără caracter legislativ, T2 2025)
37.	Pregătire și reziliență	Strategia europeană pentru reziliența în domeniul apei (propunere fără caracter legislativ, T2 2025)
Protejarea democrației noastre, apărarea valorilor noastre		
38.	Democrație	Scutul european pentru democrație (propunere fără caracter legislativ, T3 2025)

		Strategia UE de sprijinire, protejare și capacitate a societății civile (propunere fără caracter legislativ, T3 2025)
39.	Egalitate	Foaie de parcurs pentru drepturile femeii (propunere fără caracter legislativ, T1 2025)
40.	Egalitate	Noi strategii privind egalitatea pentru persoanele LGBTIQ (propunere fără caracter legislativ, T4 2025) și combaterea rasismului (propunere fără caracter legislativ, T4 2025)
Europa în lume: punerea în valoare a forței și a parteneriatelor noastre		
41.	Geopolitică	Pactul pentru Mediterana (inițiativă fără caracter legislativ, T3 2025)
42.	Geopolitică	Abordarea strategică a UE privind Marea Neagră/Strategia pentru Marea Neagră (propunere fără caracter legislativ, T2 2025)
43.	Geopolitică	Comunicare comună privind o nouă agendă strategică UE-India (propunere fără caracter legislativ, T2 2025)
Atingerea obiectivelor împreună și pregătirea Uniunii noastre pentru viitor		
44.	Prioritate viitoare	Propuneri privind cadrul financiar multianual post-2027 (propunere legislativă, articolul 312 din TFUE, T3 2025)
45.	Prioritate viitoare	O UE pregătită pentru extindere: revizuirii ale politicilor și reforme (propunere fără caracter legislativ, dată de stabilit)

Anexa II: Planul anual privind evaluările și verificările adecvării

Nr.	Titlul complet	Data orientativă a finalizării
1.	Verificarea adecvării acquis-ului legislativ în sectorul digital	T4 2025
2.	Verificarea adecvării arhitecturii securității energetice	T2 2025
3.	Verificarea adecvării accesului pe piață în transportul pe căile navigabile interioare	T2/T3 2025
4.	Verificarea adecvării legislației UE privind aeroporturile	T4 2025
5.	Evaluarea directivelor privind achizițiile publice	T3 2025
6.	Evaluarea normelor UE privind dispozitivele medicale și diagnosticul <i>in vitro</i>	T4 2025
7.	Evaluarea Directivei privind angajamentele naționale de reducere a emisiilor	T4 2025
8.	Evaluarea directivelor privind deșeurile radioactive	T4 2025
9.	Evaluarea Directivei privind echipamentele sub presiune și a Directivei privind recipientele simple sub presiune	T4 2025
10.	Evaluarea Directivei UE privind ascensoarele	T2 2025
11.	Evaluarea Directivei privind practicile comerciale neeloiale în cadrul lanțului de aprovizionare agricol și alimentară	T3 2025
12.	Evaluarea Regulamentului privind exploatarea terenurilor, schimbarea destinației terenurilor și silvicultura (LULUCF)	T4 2025
13.	Evaluarea Directivei privind siguranța navelor de pescuit	T1/T2 2025
14.	Evaluarea Regulamentului privind geoblocarea (GBR)	T4 2025
15.	Evaluarea normelor privind ajutoarele de stat pentru băncile aflate în dificultate	T4 2025
16.	Evaluarea Comunicării privind garanțiile	T3 2025

Nr.	Titlul complet	Data orientativă a finalizării
17.	Evaluarea Directivei împotriva evitării obligațiilor fiscale (ATAD)	T4 2025
18.	Evaluarea regulilor de origine ale UE	T4 2025
19.	Evaluarea Directivei UE privind transferurile în domeniul apărării	T4 2025
20.	Evaluarea Directivei privind armele de foc	T4 2025
21.	Evaluarea Fondului pentru inovare	T4 2025
22.	Evaluarea Fondului pentru modernizare	T4 2025
23.	Evaluarea Regulamentului (UE) 2016/796 privind Agenția UE pentru Căile Ferate	T3 2025
24.	Evaluarea <i>ex post</i> a Mecanismului pentru interconectarea Europei (MIE) pentru perioada 2014-2020	T3/T4 2025
25.	Evaluarea <i>ex post</i> a Fondului pentru azil, migrație și integrare (FAMI) pentru perioada 2014-2020	T2 2025
26.	Evaluarea <i>ex post</i> a Fondului pentru securitate internă – Frontiere și vize (FSI-BV) pentru perioada 2014-2020	T2 2025
27.	Evaluarea <i>ex post</i> a Fondului pentru securitate internă – Poliția (FSI-P) pentru perioada 2014-2020	T2 2025
28.	Evaluarea <i>ex post</i> a Fondului european de dezvoltare regională și a Fondului de coeziune pentru perioada 2014-2020	T2 2025
29.	Evaluarea <i>ex post</i> a Fondului de ajutor european destinat celor mai defavorizate persoane (FEAD) pentru perioada 2014-2020	T2 2025
30.	Evaluarea <i>ex post</i> a Fondului social european și a Inițiativei privind ocuparea forței de muncă în rândul tinerilor pentru perioada 2014-2020	T3 2025
31.	Evaluarea intermediară a Fondului european de apărare	T1-T2 2025
32.	Evaluarea intermediară a programului Vamă 2021-2027	T3 2025

Nr.	Titlul complet	Data orientativă a finalizării
33.	Evaluarea intermediară a programului privind Instrumentul de sprijin financiar pentru echipamente de control vamal (CCEI)	T2 2025
34.	Evaluarea intermediară a programului Fiscalis 2021-2027	T4 2025
35.	Evaluarea intermediară a programului-cadru pentru cercetare și inovare Orizont Europa	T2 2025
36.	Evaluarea la jumătatea perioadei a Fondului european de dezvoltare regională, a Fondului de coeziune și a Fondului pentru o tranziție justă 2021-2027	T2 2025
37.	Evaluarea la jumătatea perioadei a Fondului social european Plus 2021-2027	T2 2025